



**АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА  
ОПШТИНЕ СРЕБРЕНИЦА ЗА 2020 ГОДИНУ  
(ЈАПЗ)**

## САДРЖАЈ

<b>1. Увод.....</b>	<b>3</b>
<b>2. Општи подаци.....</b>	<b>4</b>
2.1. Демографски подаци.....	5
2.2. Социо-културолошки фактори и доступност радне снаге .....	5
2.3. Економски аспекти.....	6
2.3.1. Макроекономски контекст .....	6
2.3.2. Локални економски контекст.....	7
2.3.2.1. Могућност улагања у различите секторе .....	8
<b>3. СВОТ анализа .....</b>	<b>12</b>
<b>4. Циљеви политике запошљавања у општини Сребреница у 2020 години.....</b>	<b>12</b>
4.1. Носиоци политике запошљавања .....	13
4.1.1. Завод за запошљавање Републике Српске.....	13
4.1.2. Општина Сребреница .....	13
<b>5. Акциони план запошљавања .....</b>	<b>19</b>
<b>6. Реализација, мониторинг и евалуација Акционог плана запошљавања .....</b>	<b>19</b>
6.1. Носиоци послова реализације Акционог плана запошљавања.....	19
6.2. Мониторинг и евалуација Акционог плана запошљавања.....	20

## 1. Увод

Ниска стопа активности радно способног становништва и висока стопа незапослености, која је у значајној мјери последица неусклађености понуде и тражње за квалификованом радном снагом, ограничавају могућности развоја општине Сребреница, стога су приоритети локалне политике запошљавања произишли из реалних потреба и представљају дио стратешких опредјељења и средњорочних циљева.

Правни основ за утврђивање Акционог плана представља Стратегија запошљавања Републике Српске за период 2016-2020. године и Стратегија развоја Општине Сребреница 2018-2022. године. Стратегијом развоја општине Сребреница дефинисана је визија развоја до 2022 године:

*“Сребреница је економски стабилна локална заједница, са конкурентном привредом, развијеном пољопривредном производњом и препознатљивом туристичком понудом.”*

На основу визије дефинисана су 3 стратешка циља са програмима и пројектима:

- Стратешки циљ 1. Омогућен континуиран и одржив привредни раст и повећање запослености
- Стратешки циљ 2. Осигурана подршка развоју тржишно орјентисане и интензивне пољопривредне производње.
- Стратешки циљ 3. Унапријеђена туристичка понуда и подршка развоју туризма.

За реализацију плана економског развоја дефинисано је седам кључних мјера које обухватају 27 пројеката а то су:

1. Подршка новим инвестицијама кроз формирање кредитно-гарантног фонда;
2. Подизање капацитета постојећих МСП и предузетника;
3. Успостављање система посебне подршке у почетним пословним активностима (инкубатори, акцелатори);
4. Стављање у функцију недовољно искориштених инфраструктурних капацитета у привредној зони;
5. Подршка развоју нове пословне инфраструктуре у складу са потребама инвеститора;

6. Подршка развоја и провођења програма обука и тренинга усмјерених на побољшање знања и вјештина локалне радне снаге; и
7. Формирање развојног тима.

Приоритети активне политике запошљавања у Републици Српској првенствено су усмјерени на отварање нових радних мјеста, односно на улагање у људске ресурсе и задовољење потреба тржишта, сагледавање потреба како послодаваца, тако и незапослених лица.

С обзиром да су законска регулатива и пореска политика у државној надлежности, Општина Сребреница не може утицати на њих, али може пружити сљедеће врсте подршке путем Завода за запошљавање РС – Филијала Сребреница, Одјељења општинске управе и Дирекције за изградњу и развој Сребренице, као што су:

- развој предузетничке инфраструктуре у смислу пружања информација, савјетодавних услуга и других облика подршке,
- просторне - у смислу проналажења локација за обављање одређених дјелатности,
- институционалне - центри за савјетовање, информисање и повезивање предузетника,
- образовне - у смислу пружања могућности преквалификације, доквалификације незапосленим лицима
- финансијске - бесповратна средства
- помоћ и олакшице предузећима у почетној фази пословања.

Акциони план запошљавања Општине Сребреница 2020 представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања и утврђују програми и мјере који ће се реализовати на територији општине Сребреница, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.

Акциони план израђен је од стране Савјета за запошљавање Општине Сребренице, а који чине представници општинске управе, представници других јавних служби, те представници приватног сектора и организација цивилног друштва које дјелују на локалном нивоу.

## **2. Општи подаци**

Сребреница се налази на сјевероистоку БиХ, односно Републике Српске. Географски, територија општине, укупне површине 533,4 км<sup>2</sup>, омеђена је сусједним општинама Братунац, Милићи, Рогатица и Вишеград у БиХ, и општином Бајина Башта у Републици Србији.

Лоцирана је у средишњем дијелу ријеке Дрине на коју се прислања у дужини од 22 км, која је истовремено и граница са Републиком Србијом. Наслања се и на Перућачко језеро

у дужини од око 40 км. Урбано подручје града Сребренице простире се на сјеверним падинама површи Зелени Јадар, око уске долинске равни Црвене ријеке и Ћићевачког потока, саставница ријеке Крижевице.

Општина се налази на главним регионалним саобраћајним коридорима, те је одлично повезана са другим подручјима у Босни и Херцеговини, као и са Републиком Србијом. Близина тржишта и других земаља у Југоисточној Европи чине је одличном локацијом за потенцијалне инвеститоре.

Од главних центара у земљи и иностранству налази се на следећим удаљеностима:

- Бања Лука 319 км
- Сарајево 160 км
- Београд 210 км
- Загреб 450 км
- Будимпешта 532 км
- Беч 712 км
- Трст 649 км
- Минхен 967 км

Повољна географска локација на граници са Републиком Србијом, близина два гранична пријелаза и будуће бесцаринске зоне, те добра повезаност са центрима унутар и ван земље карактеришу Сребреницу као изразито повољну локацију за пословање.

## **2.1. Демографски подаци**

Према попису становништва БиХ из 1991. године, на подручју општине Сребреница регистровано је 36.666 становника. Коначни подаци становништва БиХ из 2013 године које је издао Републички завод за статистику Републике Српске показали су да је у општини Сребреница пописано 11.698 лица. Према националној припадности Срби чине 46,73% становништва, Бошњаци 52,33%, Хрвати 0,12%, док категорија лица у групи “остали” чини 0,81% у односу на укупан број лица.

Подручје општине се састоји од 81 насељеног мјеста, односно, 81 катастарске општине. У административно – политичком погледу Сребреница је подијељена на 19 мјесних заједница: Брежани, Црвица, Гостиљ, Костоломци, Крњићи, Лука, Ораховица, Осатица, Подравање, Поточари, Радошевићи, Ратковићи, Сасе, Скелани, Скендеровићи, Сребреница, Сућеска, Топлица и Виогор. Густина насељености износи 22 становника/км<sup>2</sup>.

## **2.2. Социо-културолошки фактори и доступност радне снаге**

Поред настојања да се смањи број незапослених на подручју Општине Сребреница, отварањем нових предузећа, као и кроз оживљавање рада предузећа која су постојала и у пријератном периоду, незапосленост у многоме оптерећује стварност општине Сребреница и пријети даљњем паду животног стандарда становништва. По попису 2013 године радно активно становништво (15-65 година) чини 74,4% становништва, док млади узраста од 0-14 година чине тек 12,7% становништва.

И поред тренутно лоше демографске структуре становништва, може се закључити да општина Сребреница располаже релативно квалитетном и цјеновно компетентном

радном снагом. Преко 1200 лица на Заводу за запошљавање у Сребреници активно тражи посао, од чега је 58% мушкараца и 42% жена.

Квалификациона структура потенцијалне радне снаге приказана је на следећи начин:

Квалификациона структура	Укупно	%
Неквалификовани радници	448	37
ПК-НСС радници	28	2
Квалификовани радници	313	26
Техничари ССС	300	25
ВКВ специјалисти	3	0,3
ВШС	15	1,3
ВСС 180 ЕЦТС	18	1,5
ВСС 240 ЕЦТС	67	6
Мастер 300 ЕЦТС	7	0,6
Магистри	2	0,2
Доктори наука	1	0,1

Када се узме у обзир образовање на локалном нивоу, у Сребреници данас раде двије основне школе: Основна школа “Коста Тодоровић” Скелани и Прва Основна Школа Сребреница са једном подручном школом у МЗ Поточари (од 1-5 разреда) и седам подручних одјељења (до 5 разреда). Средњошколско образовање организовано је у ЈУ Средњошколски центар “Сребреница”. образовање се врши у гимназији, хемијској и медицинској средњој школи. Гимназија има општи смјер и језички смјер, привлачна је за одличне ученике и пружа добру подлогу за упис на факултете. У медицинској струци постоје смјерови: медицински техничар, фармацеутски техничар и физиотерапеутски техничар. Ови смјерови су привлачни како за наставак школовања на факултетима, тако и за запошљавање у здравственим установама у БиХ и у иностранству. Пошто у окружењу од четири општине нема оваквих смјерова, ова школа привлачи ученике из окружења, посебно популацију дјевојака/ученица.

Од школске 2017/2018 године је формирано ново одјељење струке Пољопривреда и прерада хране гдје се настава изводи за занимање Пољопривредни техничар, што је изразито важно за ово подручје јер за одређена занимања, која имају основу и перспективу на подручју општине Сребреница (пољопривредна, шумарско - дрво - прерађивачка и туристичко - угоститељска струка) не постоје наведене образовне установе и институције у кругу од 100 км.

У циљу обезбјеђивања кадрова, Општина Сребреница обезбјеђује буџетска средства и стипендира студенте на високошколским установама, који су из Сребренице. Стипендирање студената је редовно сваке године.

Према доступним подацима, може се претпоставити да више од 60 % ученика који заврше средње школе углавном наставе образовање на универзитетима, односно факултетима, међутим знатан број младих не уђе на тржиште рада у општини Сребреница управо због недостатка радних мјеста. Такође број младих који завршавају образовање, нарочито у области права и економије је знатно већи од броја доступних радних мјеста у наведеним областима.

## 2.3. Економски аспекти

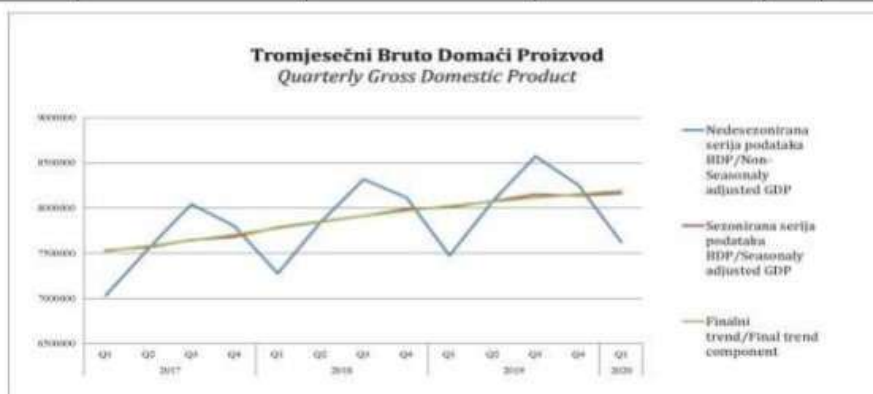
### 2.3.1. Макроекономски контекст

Животни стандард у БиХ мјерен БДП-ом по глави становника коригован за паритет куповне моћи налази се скоро на трећини нивоа европског просјека.

Према саопштењу Агенције за статистику БиХ Реални раст БДП у првом тромјесечју 2020. године, у односу на исто тромјесечје претходне године, износио је 2,0 %. Десезонирана серија података показује раст БДП у првом тромјесечју 2020. године од 0,3 % у односу на претходно тромјесечје. Према подручјима класификације дјелатности у првом тромјесечју 2020. године, у односу на исто тромјесечје претходне године, значајан реални раст бруто додане вриједности забиљежен је у дјелатностима: информације и комуникације 8,4% и остале услужне дјелатности 7,8 %. Реални пад бруто додане вриједности забиљежен је у прерађивачкој индустрији (5,8%) и грађевинарству (2,8%).

**TROMJESEČNI BRUTO DOMAĆI PROIZVOD Stope realnog rasta**  
*QUARTERLY GROSS DOMESTIC PRODUCT Real growth rate*

	2017				2018				2019				2020	%
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	
Недесезонирани подаци Q/Q-4	3,5	3,3	3,6	2,3	3,5	3,9	3,4	4,0	2,7	2,9	3,1	1,7	2,0	Non-Seasonally adjusted Q/Q-4
Десезонирани подаци Q/Q-1	0,5	0,5	1,1	0,5	1,3	0,8	0,8	1,0	0,2	0,8	0,9	-0,1	0,3	Seasonally adjusted Q/Q-1
Финални тренд Q/Q-1	0,8	0,8	0,8	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5	Final trend Q/Q-1



Извор Агенција за статистику БиХ

Појава пандемије изазване вирусом COVID - 19, негативно је утицала на економију у многим земљама, укључујући и Босну и Херцеговину. Према процјенама Европске Комисије криза COVID - 19 имаће врло велики штетан економски утицај на Европску Унију и Еврозону. Раст реалног БДП-а у 2020. години биће мањи за 2,5 процентних поена у односу на ситуацију када не би било пандемије. Предвиђено је да ће реални раст БДП-а у Европској унији износити 1,4 одсто у 2020. години, што значи да би он могао ове године да падне на незнатно изнад минус 1,0 %, уз знатан али не и потпуни опоравак 2021. године.

Новонастала криза узрокована пандемијом смањила је у знатној мјери и потенцијал привреде у нашој земљи у смислу раста, извоза, запошљавања и слично. С друге стране, према доступним подацима, више од 203.000 људи напустило је Босну и Херцеговину, што је довело до тога да се домаће фирме суочавају са губитком радне снаге и са мањом потражњом јер је платежна моћ грађана у нашој земљи све скромнија. Поред тога, домаћа извозно оријентисана предузећа често добијају послове јефтине дораде/прераде, те се код ових предузећа захтијева ангажман радне снаге са релативно ниским нивоом плата. Већина запослених радника у производњи своја примања остварује у примарним дјелатностима као што су пољопривреда, сточарство, рибарство, те у секундарним дјелатностима као што су индустрија, грађевинарство, рударство, енергетика.

Због свега наведеног да би се побољшао животни стандард грађана БиХ потребно је привлачење страних инвестиција и отварање више нових радних мјеста, кроз боље пословно окружење које се огледа у стварању боље путне и пословне инфраструктуре, смањење административних баријера, додјелу стимулација за нове стране инвестиције и сл.

### **2.3.2. Локални економски контекст**

Доминантну улогу у привредној структури општине Сребреница у ранијем периоду имала је индустрија. Основне индустријске гране, идентификоване као носиоци и покретачи привредног развоја општине су: рударство и камен, туризам (бањски, лов и риболов), шумарство и дрвна индустрија (производња резане грађе, финалних производа од дрвета), пољопривреда и прехранбена индустрија, грађевинарство, те хидропотенцијали и одређене услуге.

На подручју општине Сребреница у са даном 31.03.2017. години број регистрованих пословних субјеката (предузетници и правна лица) је 675 са укупно 2.029 запослених радника.

Носиоци привредног развоја углавном не раде или је производња минималног капацитета. Иначе, и онако мали степен кориштења капацитета индустријских предузећа и даље континуирано пада због недостатка тржишта, честих застоја ради недостатка сировине, застарјеле опреме, недостатка обртног капитала, лоше управљачке структуре и друго. Проблем менаџмента, недостатак извора финансирања и проблем власништва над државним предузећима у области привреде, доводе до преусмјеравања радне снаге из државног у приватни сектор (услуге, трговина, пољопривреда, занатство).

Закључно са даном 31.3.2017. године, у Сребреници се у регистру пореских обвезника налази 947 различитих субјеката, од чега је 396 активно. Од тога 102 субјеката је без облика својине. У ове субјекте спадају: јавне институције, удружења, странке, спортска



удружења, мјесне заједнице, синдикалне организације, вјерске заједнице, културна удружења. Међу 114 активних субјеката која имају два или

више облика својине, сви су облика а.д.

У државној својини је укупно 18 активних јавних установа и једно јавно предузећа. Задружну својину има 10 активних задруга. Међу 98 активна субјекта у приватној својини налазе се: а.д., д.о.о., задруге, али и удружења, субјекти у области здравства, спорта, вјерске заједнице и др.

Према подацима Пореске управе на подручју општине Сребреница активно је 126 предузетника.

### **2.3.2.1. Могућност улагања у различите секторе**

Општина Сребреница има богату индустријску традицију и значајне природне ресурсе који је чине одличним мјестом за улагања у секторима експлоатације руда, производње и прераде, али и пољопривреде и туризма.

Дугогодишње искуство у бављењу пољопривредном производњом и цјеновно конкурентна радна снага, велике површине обрадивог земљишта, близина прерађивачких погона и хладњача за складиштење воћа, сврставају општину Сребреница међу општине са највећим потенцијалом за развој пољопривреде у земљи. Општина Сребреница располаже са укупно 53.340 хектара земљишта од чега је 19.930 ха категорисано као пољопривредно земљиште.

Повољне рељефне прилике створиле су дубока, растресита и умјерено влажна тла довољно богата хумусом и минералима, а у долинама ријека исталожиле су се полуалувијалне и алувијалне насlage различите дебљине, што је допринијело добрим физичким својствима земљишта погодним за гајење већине континенталних биљних култура као и за узгој ситних и крупних грла стоке.

Подручје је покривено системом противградне заштите а еколошка очуваност подручја општине пружа фантастичне могућности за бављење органском производњом.

Стратешки положај (географска близина производним аутомобилским базама у земљама у окружењу пружа страним инвеститорима ниске трошкове дистрибуције и благовремену испоруку производа), дуга традиција у снабдијевању ауто-дијеловима и металопрерађивачкој индустрији, квалитет производње – ИСО и индустријски сертификати, и постојање инфраструктуре и расположивост извора енергије само су неки од разлога који чине Сребреницу повољном дестинацијом за улагање у њену ауто-индустрију.

У наставку су описане могућности улагања за различите секторе потенцијалног економског раста на нивоу локалне заједнице:

#### **➤ Сектор дрвне прераде**

У дрвопрерађивачком сектору постоји могућност улагања а предност је постојећа индустријска зона у Зеленом Јадру на удаљености од 11 км од сједишта општине. Најефикаснији начин искориштености дрвне сировине је финализација дрвне прераде, производња фурнира и масива. Основни добављач дрвних сортимената на подручју општине је ШГ”Дрина” Сребреница.

Коришћење дрвне биомасе тамо гдје постоје реалне могућности, као што је то случај у Сребреници, пружа вишеструке могућности за запослење локалног становништва. Истраживања су показала да улагања од једног милиона долара у “зелене послове”, или радна мјеста која су еколошки прихватљива, стварају око стотину нових радних мјеста, што је од изузетног значаја за заједнице у којима је број незапослених изузетно висок, посебно међу млађом популацијом чији проценат незапослености износи више од 60%.

Одрживим кориштењем ресурса биомасе може се постићи континуирана експлоатација, у смислу да се количина биомасе која се користи прилагоди количини биомасе која се обнови у истом периоду.

У дрвно-прерађивачкој индустрији постоје значајне количине дрвног остатка од производње фурнира, резане грађе и намјештаја. Дрвни остаци у дрво-прерађивачкој индустрији БиХ износе скоро 0,7 милиона м<sup>3</sup> на годишњем нивоу.

#### ➤ Сектор металне производње и конструкција

Општина Сребреница има респектабилну индустријску традицију и потенцијал у људским ресурсима који је интересантан за инвестирање у металопрерађивачку индустрију. Сектор металне индустрије у општини Сребреница има дугогодишњу традицију и перспективу за раст. Нека од локалних предузећа своје производе пласирају и на иностраном тржишту што показује конкурентност металног сектора општине Сребреница. Међу предузећима који су лидери у овом сектору издвајамо:

- Фабрику за топло поцинчавање “Фабрика за поцинчавање” а.д. Поточари,
- Металски сектор-обрада профила и производа од челичних и алуминијумских, бакарних производа предузеће ”Превент” д.о.о. Поточари,
- Фабрику за прераду ријетких метала (бакар, цинк, алуминијум) предузеће „11 Март“ а.д. Поточари, и
- Фабрику за производњу грађевинских контејнера “Економик груп” д.о.о. Сребреница.

#### ➤ Сектор текстилне индустрије

Општина Сребреница је прије ратних дешавања између осталог имала развијену и текстилну индустрију. У циљу побољшавања пословне климе и стандарда становништва са подручја општине Сребреница, првенствено отварањем нових радних мјеста, некада запуштена зграда „Везионице“, захваљујући средствима општине 2018. године је реконструисана у један модерно опремљен текстилни погон.

На подручју Сребренице, у области текстилне индустрије дјелује и Алма Рас, која је међу првим компанијама која је после рата 2006. године покренула производне активности, обучила и запослила раднике, да би данас овај погон бројао 74 радника. Ова компанија је једна од најреспектабилнијих компанија у текстилној индустрији која броји преко 1000 упослених у производним погонима и продајним објектима у 11 градова у Босни и Херцеговини и лидер су у производњи и пласирању високо квалитетних текстилних производа од најфинијих материјала.

#### ➤ Сектор ауто индустрије

У посљедњих десет година, ова индустрија је у БиХ доживјела динамичан развој и постала је снажно извозно оријентисана, извозећи у просјеку 90% своје производње у 30 земаља широм свијета. Данас, предузећа из аутомобилског сектора на подручју

Сребренице производе широк спектар дијелова и компоненти. Ту су предузеће за производњу пластичних, кожних дијелова за аутомобиле „Превент компонентс д.о.о. Горажде ПЈ Сребреница“ и предузеће „Маг-мал“ д.о.о. Склани Сребреница, које се бави прерадом метала и бризгањем пластике.

### ➤ Пољопривреда

Подручје општине Сребреница представља идеалану локацију за узгој и прераду јагодичастог воћа. Под засадима малине и купине налази се више од 100 ха. Богатство багремовом шумом, великим површинама ливада и пашњака са обиљем медоносног биља створило је услове за бављење пчеларством. Најзначајнија активност у области сточарства је производња млијека. Последњих година направљена је око 51 мини фарма и знатно је побољшан генетски потенцијал животиња као и примјена нових технологија узгоја. Овчарство се још увијек обавља на традиционалан начин, а значајна улагања у овој грани пољопривреде се могу остварити у погледу набавке грла високог генетског потенцијала и у области прераде меса и вуне.

### ➤ Туризам

Општина Сребреница настоји да развојем значајних програма и пројеката, омогући одржив развој заједнице и валоризацију Сребренице као туристичке дестинације која јако потиче добросусједске односе и представља јединствени економски, мултикултурни, рефугијални и реликтни екосистем. Сребреница са свим својим природним љепотама, постојећом туристичком супраструктуром (хотели, мотели, ресторани, историјске знаменитости, паркови и сл.), са Бањом Губер као централним елементом туристичке понуде, могла би заузимати водеће мјесто на туристичкој мапи Босне и Херцеговине.

Подручје општине Сребреница располаже природним богатствима и љепотом који чине значајан дио туристичких потенцијала. Карактеришу је брдско-планински рељеф, повољни климатски услови, разноврсна флора и фауна, изузетни потенцијали из области лова и риболова и чиста и здрава животна средина.

У овом подручју се налазе староендемичне врсте Босне, Динарида и Балкана што овом простору даје свјетску глобалну вриједност. Богатство врста и бројност сисара, птица, гмизаваца, водоземаца, гљива, салмонидних врста риба (младица и поточна пастрмка) потврђују високи биодиверзитет подручја.

Национални парк Дрина на подручју Сребренице захвата површину од 6.315,32 хектара и представља четврто заштићено подручје у Босни и Херцеговини у категорији националног парка, након НП Сутјеске, Козаре и Уне, а треће у Републици Српској. Изузетне природне вриједности Националног парка „Дрина“ су станишта ендемичних и реликтних биљних врста, прије свега Панчићеве оморике те клисурасто--кањонска долина ријеке Дрине и њених притока, која представља једну од најзначајнијих ријечних долина Републике Српске.

Унутар великог завоја средњег тока ријеке Дрине налазе се најатрактивнија ловишта. Ловиште Сушица захвата површину од око 10.000 ха, са надморским висинама од 291 до 1515м. Ловиште располаже и одређеном ловно--туристичком инфраструктуром која је прилагођена и љубитељима фотосафарија. Ту се налазе још стазе за шетњу, чека за

осматрање, хранилишта за животиње и сл. У кањону надомак језера Перућац налази се и ловачка кућа са десетак лежајева оспособљена за прихват и боравак гостију.

Типично обиљежје споменичке баштине подручја Сребренице су недвојбено стећци, тајанствени, јединствени у свијету, средњевјековни надгробни споменици. Само на подручју Сребренице евидентирано је 50 некропола са укупно 950--1000 стећака. О богатству културне баштине и јединствене туристичке понуде општине Сребреница свједочи и 11 споменика уписаних на листу националних споменика Босне и Херцеговине, међу којима је и археолошко налазиште „Муниципиум“ у Скланима.

### 3. СВОТ анализа

Са циљем анализе економске ситуације на подручју општине Сребреница и анализе тржишта рада коришћена је метода СВОТ анализе:

<p><b>ПРЕДНОСТИ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Висок квалитет пружања услуга инвеститорима и грађанима</li> <li>- Повољан стратешки положај</li> <li>- Богатство културне и природне баштине</li> <li>- Еколошка очуваност подручја и повољни климатски услови</li> <li>- Организована пољопривредна производња</li> <li>- Дефинисане индустријске, пословне и агро зоне</li> <li>- Постојање инфраструктуре, привредних објеката и расположивост извора енергије</li> <li>- Људски ресурси</li> <li>- Повољна квалификациона структура потенцијалне радне снаге</li> <li>- Поједностављен процес издавања документације, скраћено вријеме и трошкови пословања привредника и потенцијалних инвеститора</li> <li>- Конкурентност металног сектора</li> <li>- Богата индустријска традиција</li> <li>- Цјеновно конкурентна радна снага</li> <li>- Близина прерађивачких погона и хладњача за складиштење воћа</li> <li>- Покривеност подручја системом противградне заштите</li> <li>- Близина граничних прелаза и безцаринске зоне</li> <li>- Добра повезаност с центрима унутар и ван земље</li> </ul>	<p><b>СЛАБОСТИ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Недовољно искориштена привредна инфраструктура</li> <li>- Недовољно развијена пословна инфраструктура</li> <li>- Неповољне демократске карактеристике подручја</li> <li>- Традиционални и застарјео начин бављења пољопривредном производњом</li> <li>- Недовољно изграђени капацитети субјеката за бављење туризмом и инфраструктуре за пружање услуга у туризму</li> <li>- Слабо развијена комуникација и сарадња међу привредницима</li> <li>- Непотпуна стратешка и просторно-планска документација</li> <li>- Недостатак проактивног става код младих</li> <li>- Слаба развијеност предузетничког духа код домицилног становништва</li> <li>- Недовољна информисаност незапослених лица о понуди на тржишту рада</li> <li>- Слаба информисаност привредника о доступности подстицаја за унапређење услова пословања</li> <li>- Недовољно изграђени капацитети менаџмента у јавном и привредном сектору</li> <li>- Лош и недовољно изграђен маркетинг Сребренице као дестинације</li> </ul>
<p><b>ПРИЛИКЕ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Програми подршке међународних</li> </ul>	<p><b>ПРИЈЕТЊЕ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Лоша социо-економска ситуација на</li> </ul>

<p>донатора</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Предприступни фондови ЕУ</li> <li>- Програми за предузетничку едукацију</li> <li>- Укљученост у Еурорегију Дрина и Регију Бирач</li> <li>- Раст потражње на тржишту за органском храном и јагодичастим воћем</li> <li>- Диверзификација пољопривредних газдинстава</li> <li>- Постојање државних и међународних програма за развој предузетништва</li> <li>- Развој пословних зона</li> <li>- Уступање пословно-производних простора уз симболичну надокнаду за инвеститоре</li> <li>- Јачање капацитета пољопривредних произвођача</li> <li>- Одрживо искориштавање дрвне биомасе</li> <li>- Валоризација Сребренице као туристичке дестинације</li> </ul>	<p>глобалном нивоу</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сива економија</li> <li>- Тренд одлива становништва и образованог стручног кадра</li> <li>- Нестабилна политичка ситуација</li> <li>- Неадекватна фискална политика, повећање пореза и намета привреди</li> <li>- Тренд пада донаторских средстава</li> <li>- Општа слика Сребренице у јавности након послератних дешавања</li> <li>- Пандемија услед вируса COVID-19</li> </ul>
--	--

### Анализа проблема

На основу анализе економске ситуације и и ситуације на тржишту рада уочени су кључни проблеми:

- Неискориштеност постојећих потенцијалних ресурса за запошљавање производне радне снаге
- Велики удио у укупном броју незапослених чине жене и млади
- Опасност од настанка технолошких вишкова услед слабљења привредне дјелатности
- Неповољне миграције радне снаге - константан одлив радне снаге из окружења према земљама ЕУ
- Неразвијена пословна инфраструктура
- Недовољно развијени капацитети на нивоу локалне заједнице за имплементацију политике запошљавања.

### **4. Циљеви политике запошљавања у општини Сребреница у 2020 години**

Основни предуслови за унапређење пословне климе и конкурентности на подручју општине Сребреница, у сврху обезбјеђивања стабилног привредног раста и веће запослености, јесте привлачење директних инвестиција које би обезбједиле отварање нових радних мјеста и унаприједиле пословање предузећа.

Општина Сребреница у сарадњи са Заводом за запошљавање Републике Српске - Филијала Сребреница, за 2020 годину утврдила је листу циљева и приоритета чијем

остварењу ће се допринијети кроз реализацију доле наведених програма и мјера побољшања услова за запошљавање незапослених лица и смањивање укупне незапослености на нивоу локалне заједнице.

### **Циљеви Акционог плана запошљавања општине Сребреница у 2020 години**

1. Уз координисану активност свих релевантних актера повећати број запослених на подручју општине Сребреница,
2. Кроз програме подстицаја које нуде релевантне институције повећати број запослених из осјетљивих категорија незапослених лица,
3. Унапређење квалитета радне снаге кроз програм обуке код адекватних привредних субјеката,
4. Запошљавање приправника у сврху обављања приправничког стажа особама са високом и вишом стручном спремом,
5. Подстицање запошљавања и социјално укључивање теже запошљивих лица и посебно осетљивих категорија,
6. Пружање финансијске подршке у реализацији програма самозапошљавања и подстицаја за развој предузетништва, и
7. Омогућавање континуиране подршке привредним субјектима регистрованим за обављање дјелатности на подручју Сребренице.

### **Циљне групе ЈАПЗ-а за 2020. годину су:**

- Дјеца погинулих бораца ВРС, ратни војних инвалида ВРС и незапослени демобилисани борци ВРС,
- Лица са инвалидитетом и посебно угрожене социјалне групе,
- Пољопривредни произвођачи, нарочито жене и млади као носиоци пољопривредних газдинстава (кроз подстицаје и субвенције),
- Незапослена лица у породицама у којима нико не ради,
- Млади са високом и вишом стручном спремом,
- Предузетници који намјеравају да оснују бизнис или прошире постојећи,
- Жене предузетнице и млади предузетници,
- Радно способни мушкарци и жене изнад 40 година,
- Привредни субјекти кроз повећање њихове конкурентности кроз стандардизацију и увођења система квалитета.

## **4.1. Носиоци политике запошљавања**

### **4.1.1. Завод за запошљавање Републике Српске**

Завод за запошљавање Републике Српске је Јавна установа основана у складу са Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености. Завод за запошљавање Републике Српске је кључна организација на тржишту рада, не само као посредник у запошљавању и информацијама о тржишту радне снаге, већ и као партнер, поспјешујући фактор, катализатор пуне запослености и развоја програма запошљавања.

Завод посредује између послодаваца и незапослених лица како би пружио помоћ незапосленима да у што краћем року нађу посао и прилагоде своје квалификације и вјештине захтјевима на тржишту рада, као и да им обезбједе одговарајућу материјалну сигурност у периоду трајања незапослености. Мисија Завода у дијелу пружања услуга послодавцима односи се на обезбјеђење одговарајућих људских потенцијала за успјешно пословање њихових организација.

Основне функције Завода су: посредовање у запошљавању, јавно обавјештавање о могућностима и условима запошљавања, савјетовање о избору посла (професионална оријентација) стручно оспособљавање и припрема за запошљавање, спровођење програма запошљавања, обављање организационих, стручних, административних и других послова у вези са остваривањем права на новчану накнаду и здравствену заштиту.

#### **4.1.2. Општина Сребреница**

Општина Сребреница спроводи активну политику запошљавања и промовише стратешки приступ убрзаном економском развоју. У спровођењу политике запошљавања Општина Сребреница активно подржава и интензивно помаже инвеститорима, а посебно онима који регију обогаћују новим технологијама, вјештинама и капиталом, на следећи начин:

- Општина пружа подршку инвеститорима при одабиру локација за инвестирање, у току процеса инвестирања, те наставља пружати подршку и током пословања.
- Процес издавања документације је поједностављен чиме смо скратили вријеме и трошкове пословања. Успостављањем једношалтерског система за поступке изградње и регистрације, пружили смо могућност инвеститорима да лакше и јефтиније остваре своје инвестиције.
- Створени су услови за проширивање капацитета индустријске производње и квалитетнијег амбијента за привређивање.
- Индустријска и пословна зона Сребреница, те друге доступне локације за инвеститоре представљају изврсне прилике за инвестирање и развој пословања.

Оно што Општина Сребреница нуди инвеститорима је:

- Финансијска подршку малим и средњим предузећима и занатским дјелатностима кроз субвенције за ново запошљавање или самозапошљавање;
- Индустријске зоне са изграђеном инфраструктуром;
- Неколико гринфилд и браунфилд локација;
- Подршка у изградњи производних и прерађивачких капацитета;
- Уступање пословно – производних простора на кориштење уз симболичну надокнаду;
- Откуп земљишта за инвеститоре;
- Изградњу привредних објеката за познате инвеститоре;
- Могућност плаћања административних такси у ратама;
- Грант подршку за развој пољопривредне производње и пољопривредних газдинстава.

## **Одјељење за привреду и развој**

Одјељење за привреду и развој обавља сљедеће послове:

- води планско-аналитичке и статистичке послове из привреде, пољопривреде и природних ресурса, подузетништва, развоја, инспекције и назора,
- прати привредна кретања, посебно у области индустрије и рударства и самосталног привређивања,
- води бригу о природним и привредним ресурсима општине, учествује у предлагању и спровођењу утврђене политике у области газдовања и управљања пословним просторима и врши контролу рационалног кориштења простора који је у власништву општине,
- води послове инспекције (тржишне, пољопривредне, шумарства, лова и екологије, ветеринарства, здравствено-санитарне и инспекције за храну, урбанистичко-грађевинске, геодетске и из саобраћајне области),
- прати приватизацију предузећа,
- предлаже, у оквиру својих овлашћења, мјере за унапређење рада предузећа и установа и других организација и заједница од значаја за општину,
- врши послове у области пољопривреде, шумарства, грађевинарства, трговине, угоститељства, туризма, ветеринарства, водоснабдјевања, електроснабдјевања, лова и риболова и послове у другим гранама привреде,
- управља интегрираним развојем, израђује пројекте и аплицира-подноси пријаве домаћим и међународним надлежним институцијама,
- прати стање и води регистар у области самосталног обављања пословних дјелатности,
- евидентира настале штете од дивљачи учињене самосталним пољопривредницима и подузима активност,
- ради на успостављању и функционисању регионалних депонија,
- прати и иновира документ стратешког развоја, пројектује и приступа структуралним развојним фондовима,
- учествује у регионалном развојном концепту ЕУ.

## **Одјељење за просторно уређење и стамбено комуналне послове**

Одјељење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове обавља сљедеће послове: води просторно планирање, заштита околине, урбанизам и грађење, катастар и имовинско-правне послове, стамбено-комуналне послове, повратак и обнову, извршава и обезбјеђује извршавање закона и других прописа у области просторног планирања, урбанизма, комуналних послова, грађења и заштите околине, рјешава у управним стварима за које је надлежно (издавање локацијских услова, одобрења за грађење, употребних дозвола), у сарадњи са надлежним републичким органима и институцијама ради на доношењу регулационих планова, урбанистичких пројеката, као и на спровођењу урбанистичке документације за подручје општине, води стручне послове који се односе на спровођење планске документације и заштиту урбанистичке и инвестиционо-техничке документације, обавља стручне и административне послове за потребе комисија и других радних тијела скупштине општине, прати функционисање комуналних послова од интереса за општину, посебно на реализацији пројеката обнове и санације објеката комуналне инфраструктуре на подручју општине, организује



оспособљавање објеката неопходних за живот и рад становништва, отклања посљедице ратних дејстава и настале штете по насељеним мјестима, пружа потребне информације о правима и обавезама избјеглица и расељених лица као и помоћ у рјешавању спорних питања, води евиденцију стамбеног фонда, води управни поступак у стамбеној области а посебно за станове који су у власништву општине, обавља послове у поступку приватизације, куповине и продаје станова, врши попис и процјену ратне штете, припрема просторно-планску документацију и развојни план, врши контролу инвестиционо - техничке документације, врши надзор у области грађења и заштите животне средине, обавља послове комуналне инспекције и послове у области сигурности и уређења саобраћаја, врши контролу кориштења градског грађевинског земљишта и обавља и друге послове из свог дјелокруга.

### **Одјељење за друштвене дјелатности и јавне сервисе**

Одјељење за друштвене дјелатности и јавне сервисе обавља сљедеће послове: води цивилну заштиту, ватрогасну јединицу, мјесне заједнице, јавне сервисе (социјална заштита, дјечија заштита, здравство и образовање), млади, спорт и култура, невладине организације и удружења грађана, сарађује са службама центра јавне безбједности, службама министарства одбране, невладиним организацијама, организацијама које се брину за заштиту здравља људи, и другим субјектима, координира активности са деминерским јединицама на уклањању неексплодираних убојних средстава (НУС-а), управља ватрогасним друштвом, односно ТВЈ Сребреница, учествује у изради планова развоја општине и других планских аката у области друштвених дјелатности и прати њихово извршење, координира рад мјесних заједница, а нарочито: даје стручну помоћ у вршењу административних послова за потребе мјесних заједница и њихових органа, прати и анализира рад предшколског, основног и средњег образовања и о томе обавјештава начелника општине и скупштину општине, прати стање и рад у области здравства и социјалне заштите, прати проблеме и рад младих и њихове активности, води рад са студентима и стипендирање, прати стање и рад у области науке, културе, спорта и физичке културе, подузима и предлаже мјере за рјешавање социјално најугроженијих категорија становништва, сарађује са вјерским заједницама и добротворним друштвима, врши и друге послове у складу са законом.

### **ЈП “Дирекција за изградњу и развој Сребреница”**

Јавно предузеће је основано 28.02.2019.године за обављање послова прибављања, припремања и уређења градског грађевинског земљишта, организовање и вођење инвестиција од значаја за општину, као и активности заштите и унапређења животне средине. Јавно предузеће обавља дјелатности од општег интереса, а послује за потребе оснивача и других јавних предузећа и установа на подручју општине Сребреница без економске користи, односно као непрофитабилно, а сва његова потенцијална добит се реинвестира за потребе опште заједнице. Дјелатности предузећа уписане у регистру надлежног суда сагласно класификацији дјелатности утврђеној важећим прописима међу којима су и:

- услужне дјелатности које се односе на информационе технологије и рачунаре,
- обрада података, хостинг и припадајуће дјелатности,
- дјелатности управљања,

- односи с јавношћу и дјелатности саопштавања,
- савјетовање које се односи на пословање и остало управљање,
- техничко испитивање и анализа,
- истраживање тржишта и испитивање јавног мњења
- специјализоване дизајнерске дјелатности,
- уступање људских ресурса,
- организација састанака и пословних сајмова,
- помоћне услужне дјелатности у образовању итд.

## 5. Акциони план запошљавања

Мјере активне политике запошљавања у Општини Сребреница у 2020 години				
Мјера	Очекивани резултати	Индикатор	Носиоци активности	Извор финансирања
1. Подршка запошљавању и samozapoшљавању дјете погинулих бораца ВРС, РВИ и незапослених демобилисаних бораца ВРС.	Запошљавање и samozapoшљавање око 20 лица из ових категорија	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Број и структура незапослених лица из ових категорија наевиденцији бироа .</li> <li>- Број и структура послодавацакорисника грантова.</li> <li>- Број и структура лицазапослених уз финансијску помоћ послодавцу, поизворима финансирања</li> </ul>	<p>Влада РС</p> <p>ЈУ Завод за запошљавање РС</p> <p>Општинска управа Сребреница</p>	<p>Буџет РС</p> <p>Средства Завода за запошљавање РС</p> <p>Буџет Општине Сребреница</p>
2. Подршка запошљавању и samozapoшљавању у привреди	Запошљавање и samozapoшљавање око 30 лица.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Број и структура незапослених лица из ових категорија на евиденцији бироа Сребреница</li> </ul>	<p>Влада РС</p> <p>ЈУ Завод за запошљавање РС</p> <p>Општинска управа Сребреница</p>	<p>Буџет РС</p> <p>Средства Завода за запошљавање РС</p> <p>Буџет Општине Сребреница</p>
3. Подршка запошљавању и samozapoшљавању у пољопривреди	Samozapoшљавање и запошљавање око 30 лица	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Број и структура незапослених лица из ових категорија наевиденцији бироа .</li> <li>- Број и структура послодавацакорисника грантова.</li> <li>- Број и структура лицазапослених уз финансијску помоћ послодавцу, поизворима финансирања</li> </ul>	<p>Влада РС</p> <p>ЈУ Завод за запошљавање РС</p> <p>Општинска управа Сребреница</p>	<p>Буџет РС</p> <p>Буџет Општине Сребреница</p> <p>Грантови међун. фондова</p>
4. Запошљавање младих са високом и вишом приправника	Запошљавање око 15 приправника	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Број и структура незапослених лица из ових категорија наевиденцији бироа .</li> </ul>	<p>Влада РС</p>	<p>Буџет РС</p>

стручном спремом у сврху обављања приправничког стажа		- Број и структура лица запослених уз финансијску помоћ послодавцу, по изворима финансирања	ЈУ Завод за запошљавање РС Општинска управа Сребреница	Средства Завода за запошљавање РС Буџет Општине Сребреница
5. Подршка стипендирању дефицитарних занимања дјеце из реда породице погинулих бораца	Додијелење најмање три стипендије за наведене категорије	- Број и структура лица корисника стипендије	Влада РС ЈУ Завод за запошљавање РС Општинска управа Сребреница	Буџет РС Буџет Општине Сребреница Грантови
6. Практична обука, стручно оспособљавање и запошљавање младих до 35 год	Шестомјесечна обука и запошљавање најмање 8 лица са БИРО-а	- Број и структура полазника практичне обуке - Број привредника-организатора обуке-запошљавања - Сечена знања	Општина Сребреница Центар за социјални рад УГ“Прогрес“ Сарајево, Организатори обуке	Буџет Општине Сребреница Фондација, Предузећа-организатори обуке
7. Стипендирање 4 ученика (2и 3 разреда) занатско технички занимања	Стипендије за 4 мјесеца школовања.	- Број и структура лица корисника стипендије	Општина Сребреница СШЦ Сребреница УГ“Прогрес“ Сарајево	Фондација
8. Ретроактивна подршка запошљавању у вријеме ванредног стања	Суфинансирање трошкова плата за запошљавања лица са евиденције Завода за запошљавање у вријеме ванредног стања.	- Број и структура запослених лица у вријеме ванредног стања	Општина Сребреница ЈУ Завод за запошљавање РС	Буџет Општине Сребреница Средства Завода за запошљавање РС

## **9. Реализација, мониторинг и евалуација Акционог плана запошљавања**

У циљу имплементације Акционог плана запошљавања, као и јасног дефинисања улога и одговорности у току процеса примјене, механизми спровођења Акционог плана, предвиђају процедуре који ће омогућити њено успјешно спровођење. Дефинисање механизма за спровођење Акционог плана запошљавања, омогућиће да се на ефикасан начин користе постојећи и изграде нови организациони капацитети, користећи расположиве људске ресурсе. Успостављањем механизма за спровођење Акционог плана запошљавања, треба да се обезбједи:

1. Успостављање мултисекторске сарадње између кључних актера у примјени Акционог плана;
2. Коришћење организационих, људских и других ресурса у међусекторској повезаности, како би се избјегла преклапања и омогућило максимално функционисање свих расположивих ресурса;
3. Јачање партнерства локалних институција (управа, јавна предузећа и установе), организација грађанског друштва и привредних субјеката у циљу примјене политике запошљавања.

### **9.1. Носиоци послова реализације Акционог плана запошљавања**

У оквиу локалних структура разликују се:

#### **Савјет за образовање и запошљавање Општине Сребреница**

- иницира и координира процес израде локалне политике запошљавања;
- креира Акциони план за запошљавање и предлаже Скупштини општине на усвајање;
- учествује у изради појединачних оперативних планова (програма/пројеката) у сагласности са Акционим планом запошљавања и акционим плановима за запошљавање Владе Републике Српске;
- прати остваривање Акционог плана и појединих пројеката/програма за запошљавање;
- доноси закључке и даје мишљења о питањима из своје надлежности и о њима обавјештава органе Општине;
- даје мишљење на приједлоге прописа и одлука које доноси Скупштина општине Сребреница у областима значајним за запошљавање;
- припрема годишњи извјештај о остваривању локалне политике запошљавања и подноси га Скупштини на усвајање;
- координира и подстиче сарадњу између заинтересованих страна и пружа помоћ у реализацији њихових активности;

## **Оперативне структуре**

Оперативне структуре за примјену Акционог плана запошљавања Општине Сребреница представљају сви релевантни актери у локалној заједници, који могу да допринесу реализацији активности предвиђених акционим плановима, на професионалан, ефикасан, ефективан и транспарентан начин. Оперативне структуре за израду и реализацију Акционог плана чине:

Општинска управа Општине Сребреница - Одјељење за привреду и развој задужено је за:

- логистичку и административну подршку рада Савјета за запошљавање Општине Сребреница;
- благовремено и континуирано информисање о свим програмима (националним и међународним) од значаја за реализацију циљева и активности дефинисаних Акционим планом;
- подршку у изради пројеката/програма дефинисаних Акционим планом.

**Завод за запошљавање – биро Сребреница преузеће одговорност за:**

- благовремено информисање о програмима које реализује Завод;
- пружање стручне подршке у припреми предлога програма/пројеката.

## **9.2. Мониторинг и евалуација Акционог плана запошљавања**

**Циљ мониторинга и евалуације** Акционог плана запошљавање Општине Сребреница је систематско и редовно прикупљање података, праћење процеса имплементације стратешких циљева и задатака и процјена успјешности реализације овог стратешког

документа.

**Сврха мониторинга и евалуације** је побољшање ефикасности и успјешности Акционог плана запошљавања.

### **Временски оквир**

Мониторинг се спроводи у континуитету за цијели период имплементације Акционог плана за запошљавање. Евалуација ће се спроводити једном годишње и пратиће имплементацију Акционог плана.

### **Предмет мониторинга и евалуације**

Мониторинг и евалуација представљају цјеловито сагледавање реализације стратешког и оперативних циљева и приоритета кроз:

- Праћење процеса имплементације;
- Праћење резултата спроведених активности;
- Процјену утицаја активности стратегије на квалитет живота корисника услуга.

## **Индикатори**

Индикатори напретка и успјешности остваривања Акционог плана запошљавања, одређени су на нивоу циљева, програма и пројеката. У реализацији активности користиће се квалитативни и квантитативни индикатори.

## **Методe и технике мониторинга и евалуације**

За потребе успјешне реализације мониторинга и евалуације користиће се:

- извештаји носилаца реализације програма/ пројеката;
- евидентирање програма, корисника и услуга;
- анкете међу корисницима и пружаоцима услуга;
- интервјуи;
- анализа документације.

## **Носиоци процеса мониторинга и евалуације**

Носилац процеса мониторинга и евалуације је Савјет за запошљавање Општине Сребреница. Реализацијом Акционог плана запошљавања на територији општине Сребреница за 2020. годину би се кренуло са активним рјешавањем проблема незапослености на подручју општине.

Запошљавање нових радника (заједно са стручном праксом) имао би огроман значај за општину Сребреница у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији Завода за запошљавање. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мјера, активније учешће локалне самоуправе у развоју малих и средњих предузећа и пољопривредне производње као и подршку предузетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

Највеће пријетње реализацији Акционог плана запошљавања општине Сребреница могли би представљати:

- рестриктивна државна фискална политика која би се ослањала на повећање ионако великих намета привреди;
- пад прихода у буџету Општине Сребреница који би се могао одразити на висину подстицајних средстава за мала и средња предузећа, предузетнике, пољопривреднике и стипендије;
- недостатак капацитета и могућности образовних институција са подручја града, да уврсте програме обука за дефицитарна занимања на тржишту рада.

Савјет за образовање и запошљавање Општине  
Сребреница

